

吐鲁番市 2022 年度预算绩效 评价报告

项目名称：吐鲁番市生态环境执法能力建设项目

项目单位：吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队

主管部门：吐鲁番市生态环境局

委托单位：吐鲁番市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司



2023 年 7 月



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）： 新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	2022 年吐鲁番市生态环境执法能力建设项目				评价年度	2022 年度
项目主管部门	吐鲁番市生态环境局			联系人及联系方式	俞艳	
项目实施单位	吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队			联系人及联系方式	杨明	
资金来源	一般公共预算资金					
项目资金投入总额	54.96 万元	项目资金执行数		54.96 万元	资金执行率	100%
发放调查问卷	15 份	回收有效问卷	15 份	满意度情况	100%	
采用的评价方法与评价标准	评价方法：因素分析法、公众评判法、比较法 评价标准：通用标准、行业标准、计划标准					
绩效评价结果	通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对吐鲁番市生态环境执法能力建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 92.95 分，评价等级为“优”。					
项目主评人（签字）						



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

根据中共吐鲁番市委员会机构编制委员会文件《关于组建吐鲁番市县两级生态环境保护综合行政执法机构的通知》（吐党编委〔2021〕35号）组建吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队，根据关于印发《2022年吐鲁番市生态环境保护综合行政执法工作要点》等5个文件的通知，依法对辖区内各排污单位或个人执行环境保护法规的情况进行现场监督检查，并按照规定进行处理。对污染治理设施运转情况的监督检查。2022年环保能力建设经费54.96万元，用于强化生态环境保护队伍的标准化建设，梳理规范、权威的生态环境执法队伍形象。进一步提升环境保护执法队伍的执法装置装备，提高高科技技术在环境监管领域的应用比例，全力塑造执法能力更强，环境管理水平更专业的现代化生态环境执法队伍。

（二）项目实施情况

2022年环保能力建设经费拨付54.96万元至吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队账户。用于开展生态环境执法能力建设，项目开展期间购置个人移动执法设备35套，现场执法辅助设备15套，项目执行率100%，项目资金执行率100%。

（三）绩效目标

1.总目标

进一步强化生态环境保护执法队伍的标准化建设，树立规范、权威的生态环境执法队伍形象。提升环境保护执法队伍的



执法装置装备，提高高科技技术在环境监管领域的应用比例，全力塑造执法能力更强、环境管理水平更专业的现代化生态环境执法队伍。

2.年度绩效目标

根据吐鲁番市林果业技术推广服务中心提供的《吐鲁番市生态环境执法能力建设项目绩效目标表》，本项目资金 2022 年度绩效目标如下：

项目支出绩效目标表				
(2022 年)				
项目名称		吐鲁番市生态环境执法能力建设		
实施单位		吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队		
项目资金 (万元)		年度资金总额：	54.96	
		其中：财政拨款	54.96	
		其他资金	0	
总体目标	年度绩效目标			
	1、进一步强化生态环境保护执法队伍的标准化建设，树立规范、权威的生态环境执法队伍形象。 2、提升环境保护执法队伍的执法装置装备，提高高科技技术在环境监管领域的应用比例，全力塑造执法能力更强、环境管理水平更专业的现代化生态环境执法队伍。			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	培训人数	>=15
			培训次数	>=2 次
			个人移动执法设备数量	>=35 套
			现场执法辅助设备数量	>=15 套
		质量指标	项目验收合格率	>=99%
		时效指标	项目执行率	>=99%
			培训合格率	>=98%
			培训及时率	>=99%
		成本指标	生态环境执法能力建设项目专项经费	<=53.626 万元
			培训费	<=1.334 万元
效益指标	经济效益指标	打击生态环境违法行为,提升群众生活质量	稳步推进	



		生态效益指标	提升生态环境执法能力建设	持续保持
		可持续影响指标	持续打好污染防治攻坚战	有效提升
	满意度指标	满意度指标	工作人员满意度	≥99%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对吐鲁番市生态环境执法能力项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 92.95 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

2022年环保能力建设经费拨付 54.96 万元至吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队账户。用于开展生态环境执法能力建设，预算执行为 54.96 万元，预算执行率为 100%。

（三）项目绩效情况

吐鲁番市生态环境执法能力建设项目进一步强化生态环境保护执法队伍的标准化建设，提升环境保护执法队伍的执法装置装备，提高高科技技术在环境监管领域的应用比例，树立规范、权威的生态环境执法队伍形象。增强环境执法效率，加强对违法行为的打击力度，保证了执法过程的透明度和公正性，有效维护了公民的合法权益，维护了吐鲁番市的环境秩序。

生态环境执法能力建设项目的实施为快速发现查处环境违法行为提供了执法便利，进一步推动了生态环境的改善，环境行政执法采取一系列行政法律手段制止或减少企业排污行为，给公民创造良好的生存环境，从而维护公民的环境权益。



三、经验、问题和建议

(一) 主要经验及做法

1.与重点工作目标任务紧密结合，为社会发展提供服务和保障。

吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队为了深入推进生态环境保护综合行政执法改革的总目标,通过开展重点领域和重点行业生态环境保护专项执法行动,进一步完善生态环境执法机制,排查整治各类环境隐患,严厉打击危害群众健康和群众反映强烈的环境违法行为积极服务“六稳”“六保”工作。推动重点行业企业环境问题治理,促进减污降碳协同增效。落实排污许可制度,规范企业环境管理。强化统筹安排,严格落实专项行动计划。提升生态环境执法效能。社会发展提供服务和保障。

2.及时开展培训工作，为推动全市生态环境保护建设提供支持。

对吐鲁番市生态环境局负责生态环境执法工作的分管负责同志,吐鲁番市、各区(县)生态环境保护综合行政执法人员按时开展培训工作。多项培训工作分别提升执法人员办案能力和依法行政水平、加强与林业和草原等行政执法机关、司法机关的协作配合,充分展示执法人员良好的素养形象和严明的作风纪律,提高全市生态环境执法人员职业荣誉感和集体使命感。

3.项目受益对象满意度较高

根据问卷调查结果显示,受益对象的整体满意程度为100.00%,满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分



由高到低排序依次为：您对购买的设备对您工作实用性的满意度评价(100%)、您对吐鲁番市生态环境执法能力建设培训效果的满意程度(100%)、您对购买的设备使用效果的满意程度(100%)、您对本项目的整体实施效益的满意度(100%)。

(二) 存在问题与不足

1.绩效目标、指标设置不合理

该项目年度总目标未结合三级指标描述，没有达到项目所体现的效果。在绩效目标设置指标值的设定方面也存在一定问题。二级和三级指标不对应，如时效指标中“培训合格率”和“项目执行率”不属于时效指标内容，应该属于质量指标。指标设置不合理，未按照共性指标设置，没有采购时间限制，应增加“设备采购的完成时间情况”指标，时效指标设置不全面。

2.预算绩效自评工作不规范

根据《2022年吐鲁番市生态环境执法能力建设项目支出绩效自评表》完成情况，年底部门单位项目自评时，指标完成值与本次考核完成情况不一致，部分指标完成值未按年底实际完成值填报，如数量指标中：培训人数 ≥ 15 人，自评完成值填报17人，实际核查完成14人；绩效指标完成值填报数据与实际不一致，存在偏差。

3.装备使用率不高、对执法人员的培养不足

吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队在2022年购置了大量环境执法装备，根据附表1吐鲁番市生态环境执法能力建设项目数据需求表中设备的使用率85%的数据，说明设备未充分使用。是由于使用装备需要一定的技术和操作水平，执法



人员在使用这些装备方面的技术和操作水平还存在不足，导致装备使用率不高。

（二）建议和改进措施

1.加强预算绩效管理意识

建议项目单位进一步强化预算绩效目标管理，加强对预算绩效目标设置的研究，科学合理设置绩效指标值，提升项目负责人预算绩效专业知识，更好服务项目管理，提高财政资金使用效益。加强绩效目标管理，提高绩效目标编审水平，科学合理设置绩效目标指标值，确保自评客观真实。项目绩效目标申报阶段，认真研究项目特点，从明确性、衡量性、可实现性、相关性和全面性等方面着手，设置与项目匹配度高、关联度高的绩效指标值。提升绩效目标编制质量。加强绩效考核意识，结合工作实际，科学合理设置产出指标，强化预算绩效管理。

2.加强绩效自评管理，确保自评客观真实

建议吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队加强内控管理机制，采取定期与不定期方式开展项目检查，对项目实施情况跟踪，对必要的信息数据及时采集调研，及时掌握项目进展情况和结果数据。确保绩效自评工作数据真实、准确，为预算绩效管理工作提供客观参考依据。

3.加强对执法人员的招聘和培养

执法支队需要加强对执法人员的招聘和培养，扩大执法队伍规模，进一步提高执法效率。提高执法人员的技术水平和操作能力。只有这样才能更好的利用装备，提高执法效率和精度。



目 录

摘要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	1
(三) 资金来源及使用情况	2
(四) 项目组织与管理情况	3
(五) 项目绩效目标	4
二、评价工作概述	6
(一) 评价目的与原则	6
(二) 评价方法	6
(三) 绩效评价指标体系	6
(四) 评价组织实施	8
三、评价结论	9
四、绩效评价分析	11
(一) 项目决策情况	11
(二) 项目过程情况	13
(三) 项目产出情况	15
(四) 项目效益情况	18
五、主要经验及存在问题	18
(一) 主要经验及做法	18
(二) 存在问题与不足	20



（三）建议和改进措施	20
七、其他需要说明的问题	21
八、绩效评价结果应用建议	22
附件 1 综合评分表	23
附件 2 基础表	33
附件 3 问卷调查	34
附件 4 满意度问卷	38
附件 5 访谈提纲	41
附件 6 征求意见函	44
附件 7 单位反馈意见	45



2022 年吐鲁番市生态环境执法能力建设 项目预算绩效评价报告

受吐鲁番市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2023 年 7 月 1 日至 2023 年 7 月 31 日对吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队负责管理实施的吐鲁番市生态环境执法能力建设项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院关于深化生态环境保护综合行政执法改革的决策部署，紧紧围绕建设规范化、标准化、专业化的生态环境保护人才队伍，打造政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军要求，加强生态环境保护综合行政执法机构基础建设，提高装备现代化、专业化、信息化水平，为提升执法监管能力，持续改善生态环境质量奠定坚实基础。全区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设工作在“自治区生态环境监管能力建设领导小组”统一领导下组织实施，确保各项工作有序开展。

（二）项目内容及规模

1. 项目内容

根据中共吐鲁番市委员会机构编制委员会文件《关于组建吐鲁番市县两级生态环境保护综合行政执法机构的通知》（吐党编委〔2021〕35 号）组建吐鲁番市生态环境保护综合行政执法



执法支队，根据关于印发《2022 年叶鲁番市生态环境保护综合行政执法工作要点》等 5 个文件的通知，依法对辖区内各排污单位或个人执行环境保护法规的情况进行现场监督检查，并按照规定进行处理。对污染治理设施运转情况的监督检查。2022 年环保能力建设经费 54.96 万元，用于强化生态环境保护队伍的标准化建设，梳理规范、权威的生态环境执法队伍形象。进一步提升环境保护执法队伍的执法装置装备，提高高科技技术在环境监管领域的应用比例，全力塑造执法能力更强，环境管理水平更专业的现代化生态环境执法队伍。

2.项目规模及范围

本专项覆盖了伊犁哈萨克自治州生态环境局、各地(州、市)生态环境局、自治区生态环境保护综合行政执法局。生态环境执法局编制完成《自治区生态环境保护综合行政执法局执法装备标准化建设项目方案》，申请本级装备标准化建设项目资金。各级生态环境部门统计执法装备对标缺口数量和资金、编写执法装备标准化项目建设工作方案、积极与财政等有关部门沟通协调、将执法装备经费纳入 2022 年经费预算。本次纳入评价范围的资金为吐鲁番市生态环境执法能力建设项目资金 54.96 万元。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2023 年 7 月 1 日 - 2023 年 7 月 31 日。

(三) 资金来源及使用情况

1.资金分配情况



2022年环保能力建设经费拨付54.96万元至吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队账户,用于开展生态环境执法能力建设,根据签订的关于其他专用仪器仪表的在线询价馆合同,合同资金为54.96万元,合同总价包含商品到达甲方并能正常使用所需的一切费用,包括但不限于商品购置费、包装费、运输费、装卸费、保险费、安装调试费、技术服务费、培训费以及保修费、税费等。

2.资金使用情况

2022年环保能力建设经费拨付54.96万元至吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队账户。用于开展生态环境执法能力建设,项目开展期间购置个人移动执法设备35套,现场执法辅助设备15套,项目资金执行率100%。

(四) 项目组织与管理情况

1.项目组织情况:

吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队:负责制定生态环境保护综合行政执法工作规划并组织实施。负责按照国家 and 新疆维吾尔自治区生态环境保护综合行政执法事项清单事项,负责全市区域内生态环境保护综合行政执法业务指挥、组织协调、稽查监督和考核评价。组织开展全市生态环境保护执法检查专项行动和随机抽查等工作。负责实施全市生态环境移动执法系统的建设和管理工作。

吐鲁番市生态管理局:负责建立健全生态环境制度,负责环境污染防治的监督管理,监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动、指导协调和监督生态保护修复工作。组织编



制吐鲁番市生态保护规划,贯彻落实各类自然保护地生态环境监管制度并监督执法。

吐鲁番市财政局: 负责宣传、贯彻、执行国家和自治区制定的政府采购管理法律、法规和制度,负责执行自治区制定的政府采购目录;负责市本级政府采购监督管理服务,管理和指导会计工作,规范会计行为;组织执行国家统一的会计制度,制定补充规定并贯彻执行;组织管理会计人员的业务培训。

2.资金管理情况

为了确保生态环境系统(含吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队、吐鲁番市生态环境局托克逊县分局、鄯善县分局、高昌区分局和吐鲁番市生态修复保护中心)工作的正常进行,进一步加强党风廉政建设,认真贯彻“量入为出、节俭开支”的原则,提高资金使用效益,根据《中华人民共和国会计法》、《行政事业单位内部控制规范》(试行)和《行政单位财务规则》及《事业单位财务规则》等法律法规的规定,结合吐鲁番市生态环境局及直属事业单位的实际,制定《吐鲁番市生态环境系统财务管理制度(修订)》(吐鲁番市生态环境局区县分局财务管理制度待上划到市级后参照执行)。制度对预算管理、支出的管理及资金报销流程、审批权限和结算方式等多方面进行了明确规定。确保项目资金使用安全有效,执行期间无违规执行项目资金情况发生。

(五) 项目绩效目标

1.总目标



根据自治区生态环境厅《关于印发<自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设工作方案>和<自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设配备标准(2020版)>的通知》(新环执法发〔2021〕57号)文件要求,生态环境执法能力建设作为我市污染防治攻坚战绩效考核指标内容,为如期完成考核指标。持续深入打好污染防治攻坚战,提升生态环境执法能力建设成效,适应新形势下生态环境执法监管的需要。

2.年度绩效目标

根据吐鲁番市林果业技术推广服务中心提供的《吐鲁番市生态环境执法能力建设项目绩效目标表》,本项目资金2022年度绩效目标如下:

项目支出绩效目标表				
(2022 年)				
项目名称		吐鲁番市生态环境执法能力建设		
实施单位		吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队		
项目资金 (万元)		年度资金总额:	54.96	
		其中: 财政拨款	54.96	
		其他资金	0	
总体目标	年度绩效目标			
	1、进一步强化生态环境保护执法队伍的标准化建设, 树立规范、权威的生态环境执法队伍形象。 2、提升环境保护执法队伍的执法装置装备, 提高高科技技术在环境监管领域的应用比例, 全力塑造执法能力更强、环境管理水平更专业的现代化生态环境执法队伍。			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	培训人数	>=15
			培训次数	>=2 次
			个人移动执法设备数量	>=35 套
			现场执法辅助设备数量	>=15 套
		质量指标	项目验收合格率	>=99%
		时效指标	项目执行率	>=99%
			培训合格率	>=98%



			培训及时率	$\geq 99\%$
		成本指标	生态环境执法能力建设项目专项经费	≤ 53.626 万元
			培训费	≤ 1.334 万元
	效益指标	经济效益指标	打击生态环境违法行为,提升群众生活质量	稳步推进
		生态效益指标	提升生态环境执法能力建设	持续保持
		可持续影响指标	持续打好污染防治攻坚战	有效提升
	满意度指标	满意度指标	工作人员满意度	$\geq 99\%$

二、评价工作概述

(一) 评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式,始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2022 年吐鲁番市生态环境执法能力建设项目资金进行绩效评价,旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益,进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

(二) 评价方法

本次评价主要运用因素分析法、公众评判法、比较法等多种方法,具体评价方法如下:

因素分析法:是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

公众评判法:是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

比较法:是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(三) 绩效评价指标体系



1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）



等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为吐鲁番财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组成员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李刚	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	杨文婕	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	张琳娜	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	高佳敏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	蔡世杰	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	朱振江	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	侯丹丹	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2023 年 07 月 01 日至 2023 年 07 月 31 日，具体安排如下：

（1）评价实施阶段——2023 年 07 月 15 日前



数据采集（2023 年 07 月 10 日前）。将基础表发送至吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

线上调研（2023 年 07 月 15 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（2）报告撰写阶段——2023 年 07 月 31 日前

撰写评价报告（2023 年 07 月 25 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2023 年 07 月 31 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交吐鲁番市财政局，并根据吐鲁番市财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对吐鲁番市生态环境执法能力建设 < 项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 92.95 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。



表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	24	22.4	93.33%
项目过程	16	16	100%
项目产出	40	39.55	98.87%
项目效益	20	15	75%
合计	100	92.95	92.95%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (24)	A1 项目立项 (8)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
		A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100%
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	4	合理	部分不合理	2.4	60%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	4	100%
	A3 资金投入 (8)	A301 预算编制科学性	4	科学	科学	4	100%
		A302 资金分配合理性	4	合理	合理	4	100%
B 项目过程 (16)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
		B102 预算执行率	3	100%	100%	3	100%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 制度执行有效性	4	执行且有效	执行且有效	4	100%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (12)	C101 培训人数	3	≥15 人	14 人	2.55	85%
		C102 培训次数	3	≥2 次	2 次	3	100%
		C103 采购个人移动执法设备数量	3	≥35 套	35 套	3	100%
		C104 采购现场执法辅助设备数量	3	≥15 套	15 套	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	C2 产出质量(10)	C201 设备验收合格率	5	≥99%	100%	5	100%
		C202 培训合格率	5	≥99%	100%	5	100%
	C3 产出时效(10)	C301 设备采购完成时间	5	2022 年 12 月 25 日	2022 年 12 月 7 日	5	100%
		C303 培训及时率	5	≥99%	100%	5	100%
	C4 产出成本(8)	C401 采购水污染物监测设备费用	4	≤53.626 万元	53.626 万元	4	100%
		C402 支付培训费成本	4	≤1.334 万元	1.334 万元	4	100%
D 项目效益(20)	D1 经济效益(10)	D101 设备利用率	10	≥95%	85%	5	50%
	D2 满意度(10)	D201 使用人员满意度	10	≥99%	100%	10	100%
总分			100			92.95	92.95%

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 24 分，绩效评价得分 22.4 分，得分率 93.33%，具体分析如下：

1.项目立项

(1) 立项依据充分性：

①项目立项依据《新疆维吾尔自治区生态环境文件关于印发《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设工作方案》和《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设配备标准(2020 版)的通知》新环执法发〔2021〕57 号，要求全面推进自治区生态环境保护综合行政执法队伍装备标准化建设。有相关政策依据；②吐鲁番市生态环境执法能力建设项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性：

吐鲁番市生态环境执法能力建设项目具体由吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队组织实施，计划 2022 年开展的项目于 2021 年开展项目前期工作，包括项目选址、编制项目实施方案等，各县市向地州上报项目实施方案，地区组织评审。通过查看地州项目实施方案、评审资料等，项目立项前均已经通过专家论证、集体决策项目立项符合规定程序，审批文件和材料评分过程合规完整。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性：

该项目依据生态环境部办公厅《关于印发<生态环境保护综合行政执法装备标准化建设指导标准(2020年版)>的通知》(环办执法〔2020〕35号)设立了总目标和年度目标绩效目标；项目年度总目标未结合三级指标描述，没有达到项目所体现的效果。在绩效目标设置指标值的设定方面也存在一定问题。二级和三级指标不对应，如时效指标中“培训合格率”和“项目执行率”不属于时效指标内容，应该属于质量指标。指标设置不合理：时效指标设置不全面，未按照共性指标设置，没有采购时间限制，应增加“设备采购的完成时间情况”指标。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 2.4 分，得分率 60%。

（2）绩效指标明确性：

①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰的指标值予以体现。③与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性：

①本项目根据依据生态环境部办公厅《关于印发<生态环境保护综合行政执法装备标准化建设指导标准(2020年版)的通知》(环办执法〔2020〕35号)文件、吐鲁番市生态环境局文件《关于申请叶鲁番市生态环境执法能力建设项目经费的请示》吐市环发〔2022〕39号文件、预算编制科学、合理；②预算编制足够细化；

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性：

根据调研和资料审查：①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位相适应。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 16 分，绩效评价得分 16 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率：

该项目 2022 年预算安排 54.96 万元，截至 2022 年 12 月实际到位资金为 54.96 万元，资金到位率 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）预算执行率：

通过收集项目的记账凭证，截止 2022 年 12 月，吐鲁番市生态环境执法能力建设项目预算 54.96 万元，实际执行 54.96 万元，项目资金执行率 100%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性：

通过审查吐鲁番市生态环境执法能力建设项目支付明细相关支出①符合吐鲁番市生态环境系统财务管理制度，②资金的拨付是有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支是经过评估认证；④符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性：



①吐鲁番市生态环境局制定财务管理制度和相关的业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）制度执行有效性：

通过查看资料，吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队负责编制了吐鲁番市本级 政府采购计划书，项目申报、审核、监督等均按照相关法律业务管理执行；②项目未进行调整；③项目主管部门保留了项目实施方案、项目进展情况报告、项目合同书、验收报告等项目资料齐全保存完整。④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 39.55 分，得分率 98.97%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）培训人数：

根据通过查看附件基础表参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训人数情况为 14 人。扣除 15%权重分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.55 分，得分率 85%。

培训次数：



根据通过查看附件基础表开展吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训次数为 2 次。达到标杆值，得满分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）采购个人移动执法设备数量：

通过查看吐鲁番市生态环境执法能力建设项目资料《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设配备标准(2020 版)(标配)》和项目采购单关于个人移动执法设备采购数量情况为 35 套，达到目标值得满分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）现场执法辅助设备数量：

通过查看吐鲁番市生态环境执法能力建设项目资料《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设配备标准(2020 版)(标配)》和项目采购单关于现场执法辅助设备采购数量为 15 套，达到目标值得满分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.产出质量

（1）设备验收合格率：

根据资料吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的验收单合格率 100%。达到标杆值得满分。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。



（2）培训合格率：

通过查看附件基础表关于参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目培训合格率 100%，大于目标值得满分。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

3.产出时效

（1）设备采购完成时间：

通过查看附件基础表设备采购的完成时间为 2022 年 12 月 7 日，按时完成。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）培训及时率：

通过查看该项目自评表及项目培训计划资料培训及时率为 100%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

4.产出成本

（1）采购水污染物监测设备成本：

通过查看生态环境执法能力建设项目单位申报项目测算表水污染物监测设备成本等于目标值 53.626 万元得满分。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

支付培训费成本：



通过查看关于参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目测算表及项目明细培训费成本为 1.334 万元等于目标值得满分。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 15 分，得分率 75%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）设备利用率：

通过查看附件基础表关于参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目设备利用率 85%，小于目标值，扣除 50%的权重分。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 5 分，得分率 50%。

2.满意度

（1）使用人员满意度：

根据问卷调查显示，使用人员的整体满意程度为 100%，满意度水平较好。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1.与重点工作目标任务紧密结合，为社会发展提供服务和保障。



吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队为了深入推进生态环境保护综合行政执法改革的总目标,通过开展重点领域和重点行业生态环境保护专项执法行动,进一步完善生态环境执法机制,排查整治各类环境隐患,严厉打击危害群众健康和群众反映强烈的环境违法行为积极服务“六稳”“六保”工作。推动重点行业企业环境问题治理,促进减污降碳协同增效。落实排污许可制度,规范企业环境管理。强化统筹安排,严格落实专项行动计划。提升生态环境执法效能。社会发展提供服务和保障。

2.及时开展培训工作, 为推动全市生态环境保护建设提供支持。

对吐鲁番市生态环境局负责生态环境执法工作的分管负责同志,吐鲁番市、各区(县)生态环境保护综合行政执法人员按时开展培训工作。多项培训工作分别提升执法人员办案能力和依法行政水平、加强与林业和草原等行政执法机关、司法机关的协作配合,充分展示执法人员良好的素养形象和严明的作风纪律,提高全市生态环境执法人员职业荣誉感和集体使命感。

3.项目受益对象满意度较高

根据问卷调查结果显示,受益对象的整体满意程度为100.00%,满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为:您对购买的设备对您工作实用性的满意度评价(100%)、您对吐鲁番市生态环境执法能力建设培训效果的满意程度(100%)、您对购买的设备使用效果的满意程度(100%)、您对本项目的整体实施效益的满意度(100%)。



(二) 存在问题与不足

1.绩效目标、指标设置不合理

该项目年度总目标未结合三级指标描述,没有达到项目所体现的效果。在绩效目标设置指标值的设定方面也存在一定问题。二级和三级指标不对应,如时效指标中“培训合格率”和“项目执行率”不属于时效指标内容,应该属于质量指标。指标设置不合理:时效指标设置不全面,未按照共性指标设置,没有采购时间限制,应增加“设备采购的完成时间情况”指标。

2.预算绩效自评工作不规范

根据《2022年吐鲁番市生态环境执法能力建设项目支出绩效自评表》完成情况,年底部门单位项目自评时,指标完成值与本次考核完成情况不一致,部分指标完成值未按年底实际完成值填报,如数量指标中:培训人数 ≥ 15 人,自评完成值填报17人,实际核查完成14人;绩效指标完成值填报数据与实际不一致,存在偏差。

3.装备使用率不高、对执法人员的培养不足。

吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队在2022年购置了大量环境执法装备,根据附表1吐鲁番市生态环境执法能力建设项目数据需求表中设备的使用率85%的数据,说明设备未充分使用,是由于装备需要一定的技术和操作水平,执法人员在使用这些装备方面的技术和操作水平还存在不足,导致装备使用率不高。

(三) 建议和改进措施

1.加强预算绩效管理意识



建议项目单位进一步强化预算绩效目标管理,加强对预算绩效目标设置的研究,科学合理设置绩效指标值,提升项目负责人预算绩效专业知识,更好服务项目管理,提高财政资金使用效益。加强绩效目标管理,提高绩效目标编审水平,科学合理设置绩效目标指标值,确保自评客观真实。项目绩效目标申报阶段,认真研究项目特点,从明确性、衡量性、可实现性、相关性和全面性等方面着手,设置与项目匹配度高、关联度高的绩效指标值。提升绩效目标编制质量。加强绩效考核意识,结合工作实际,科学合理设置产出指标,强化预算绩效管理。

2.加强绩效自评管理,确保自评客观真实

建议吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队加强内控管理机制,采取定期与不定期方式开展项目检查,对项目实施情况跟踪,对必要的信息数据及时采集调研,及时掌握项目进展情况和结果数据。确保绩效自评工作数据真实、准确,为预算绩效管理工作提供客观参考依据。

3.加强对执法人员的招聘和培养

执法支队需要加强对执法人员的招聘和培养,扩大执法队伍规模,进一步提高执法效率。提高执法人员的技术水平和操作能力。只有这样,才能更好的利用装备,提高执法效率和精度。

七、其他需要说明的问题

本次评价涉及的部分相关数据由吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队提供的基础表资料中提取,并对其数据真实



性负责，针对上述情况，评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。

八、绩效评价结果应用建议

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况向吐鲁番市财政局行文报告。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策 (24)	A1 项目立项 (8)	A101 立项 依据充分性	4	考察项目立 项的依据文 件是否充分, 是否与国家 和地区的战 略目标、发 展计划以及 部门的基本 职能和工作 计划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据 (国家、省部级或市级 政策依据);②项目与 国家和地区的战略目 标、发展规划、工作计 划相匹配;③项目与项 目单位职责密切相关。 以上三项各占 1/3 权重 分,符合得该项权重分, 不符合不得分。	①项目立项依据《新 疆维吾尔自治区生态 环境文件关于印发 《自治区生态环境保 护综合行政执法装备 标准化建设工作方 案》和《自治区生态 环境保护综合行政执 法装备标准化建设配 备标准(2020 版)》的 通知》新环执法发 〔2021〕57 号,要求 全面推进自治区生态 环境保护综合行政执 法队伍装备标准化建 设。有相关政策依据; ②吐鲁番市生态环境 执法能力建设项目与 国家和地区的战略目 标、发展规划、工作 计划相匹配;③项目 与项目单位职责密切 相关。以上三项各占	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								1/3 权重分,符合得该项权重分。		
		A102 立项程序规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点: ①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等; ②项目立项是否符合规定程序; ③审批文件和材料是否合规完整。①②③ 齐全得权重分的100%, 缺①扣权重分的40%, 缺②扣权重分的30%, 缺③扣权重分的30%。	吐鲁番市生态环境执法能力建设项目具体由吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队组织实施, 计划2022 年开展的项目于 2021 年开展项目前期工作, 包括项目选址、编制项目实施方案等, 各县市向地区州上报项目实施方案, 地区组织评审。通过查看地州项目实施方案、评审资料等, 项目立项前均已经通过专家论证、集体决策项目立项符合规定程序, 审批文件和材料评分过程合规完整。	4	100%
	A2 绩效目标(8)	A201 绩效目标合理性	4	考察是否设立了项目总	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分	该项目依据生态环境部办公厅《关于印发	2.4	60%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。			(两项各占 10%的权重分); ②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制,每符合一项,再得 1/6 的剩余权重分。	<生态环境保护综合行政执法装备标准化建设指导标准(2020年版)的通知》(环办执法〔2020〕35号)设立了总目标和年度目标绩效目标; ②该项目年度总体目标是完整、合理、可实现和总目标相关。产出未明确,部分指标不可衡量,且没有时间限制。		
		A202 绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得 30%权重分,不满足得零分; ②是否通过清晰的指标值予以体现,满足得 40%权重分,不满足得零分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,不满足得零分。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②通过清晰的指标值予以体现。③与项目目标任务数或计划数相对应。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A3 资金投入 (8)	A301 预算编制科学性	4	考察预算编制是否科学、合理,是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	①本项目根据依据生态环境部办公厅《关于印发<生态环境保护综合行政执法装备标准化建设指导标准(2020年版)的通知>(环办执法〔2020〕35号)文件、吐鲁番市生态环境局文件《关于申请叶鲁番市生态环境执法能力建设项目经费的请示》吐市环发〔2022〕39号文件、预算编制科学、合理;②预算编制足够细化;	4	100%
		A302 资金分配合理性	4	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	根据调研和资料审查:①预算资金分配依据充分;②资金分配额度合理,与项目单位相适应。	4	100%
B 项目过程 (16)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	2	反映项目预算资金的实	100%	通用标准	资金到位率达100%则得满分,低于则每降低	该项目2022年预算安排54.96万元,截	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				际到位情况; 资金到位率= 实际到位金 额/预算批复 金额×100%			1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	至 2022 年 12 月实际 到位资金为 54.96 万 元, 资 金 到 位 率 100%。		
		B102 预算执行率	3	反映项目预 算资金的实 际执行情况; 预算执行率= 实际支出金 额/预算批复 金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100%则 得满分, 低于则每降低 1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	通过收集项目的记账 凭证, 截止 2022 年 12 月, 吐鲁番市生态 环境执法能力建设项 目预算 54.96 万元, 实际执行 54.96 万元, 项目资金执行率 100%。	3	100%
		B103 资金使用合规性	3	反映项目资 金使用是否 合规	合规	通用标准	考察实施单位①资金使 用是否符合国家财经法 规和财务管理制度以及 有关专项资金管理办法 的规定; ②资金的拨付 是否有完整的审批程序 和手续; ③项目的重大 开支是否经过评估认 证; ④是否符合项目预 算批复或合同规定的用 途; ⑤是否存在截留、 挤占、挪用、虚列支出	通过审查吐鲁番市生 态环境执法能力建设 项目支付明细相关支 出符合吐鲁番市生态 环境系统财务管理制 度, ②资金的拨付是 有完整的审批程序和 手续; ③项目的重大 开支是经过评估认 证; ④符合项目预算 批复或合同规定的用 途; ⑤不存在截留、	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							等情况。①②③④⑤全部符合视为使用合规，得满分；否则不得分。	挤占、挪用、虚列支出等情况。		
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	吐鲁番市生态环境局制定财务管理制度和相关的业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。	4	100%
		B202 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上两项各占 25%的权重分，满足则得分，否则	通过查看资料，吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队负责编制了吐鲁番市本级政府采购计划书，项目申报、审核、监督等均按照相关法律法规业务管理执行；②项目未进行调整；③项目主管部门保留了项目实施方案、项目进展情况报告、项目合同书、验收报告等项目	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							扣除对应权重分。	资料齐全保存完整。 ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。		
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (12)	C101 培训人数	3	参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训人数情况。	≥15 人	计划标准	参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训人数情况大于或等于目标值得满分，少于 1 人则扣 15% 的权重分扣完为止	根据通过查看附件基础表参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训人数情况为 14 人。扣除 15% 权重分。	2.55	85%
		C102 培训次数	3	开展吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训次数情况。	≥2 次	计划标准	开展吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训次数情况大于或等于目标值得满分，少于则不得分。	根据通过查看附件基础表开展吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训次数为 2 次。达到标杆值，得满分	3	200%
		C103 个人移动执法设备数量	3	采购关于个人移动执法设备数量情况统计。	≥35 套	计划标准	关于个人移动执法设备数量情况统计大于或等于目标值得满分，少于则不得分。	通过查看吐鲁番市生态环境执法能力建设项目资料《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设配备标准(2020 版)(标配)》和项目采购单关于个人移动执法设备采购数量情况为	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								35 套, 达到目标值得满分		
		C104 现场执法辅助设备数量	3	采购关于现场执法辅助设备数量情况统计。	≥ 15 套	计划标准	现场执法辅助设备数量情况统计大于或等于目标值得满分, 少于则不得分。	通过查看吐鲁番市生态环境执法能力建设项目资料《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设配备标准(2020 版)(标配)》和项目采购单关于现场执法辅助设备采购数量为 15 套, 达到目标值得满分	3	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 设备验收合格率	5	设备验收合格率情况。	≥ 99%	计划标准	项目购买设备的验收报告合格得满分, 不合格则扣完全部分数。	根据资料吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的验收单合格率 100% 达到标杆值得满分。	5	100%
		C202 培训合格率	5	项目培训合格率情况。	≥ 99%	计划标准	参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训合格情况大于或等于目标值得满分, 每低于 1% 扣除 5% 的权重分, 扣完为止。	通过查看附件基础表关于参加吐鲁番市生态环境执法能力建设项目的培训合格情况等与目标值得满分。	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C3 产出时效 (10)	C301 设备采购完成时间	5	设备采购的完成时间情况	2022 年 12 月 25 日	计划标准	项目设备采购完成时间, 按时完成则得满分, 超时则扣完全部分数。	通过查看附件基础表, 设备采购的完成时间为 2022 年 12 月 7 日, 按时完成。	5	100%
		C303 培训及时率	5	项目培训是否及时的情况	≥ 99%	计划标准	项目培训及时率大于或等于目标值得满分, 每低于 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	通过查看该项目自评表及项目培训计划资料, 培训及时率为 100%。	5	100%
	C4 产出成本 (8)	C401 采购水污染物监测设备费用	4	生态环境执法能力建设 项目采购水污染物监测设备支出成本情况	≤ 53.626 万元	计划标准	生态环境执法能力建设 项目采购水污染物监测设备成本等于目标值得满分, 每高于 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	通过查看生态环境执法能力建设 项目单位申报项目测算表水污染物监测设备成本等于目标值 53.626 万元得满分。	4	100%
		C402 支付培训费	4	支付培训费支出成本情况	≤ 1.334 万元	计划标准	培训费成本等于目标值得满分, 每高于 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	通过查看关于参加吐鲁番市生态环境执法能力建设 项目测算表及项目明细培训费成本为 1.334 万元等于目标值得满分。	4	100%
D 项目效益 (20)	D1 经济效益 效益 (10)	D102 设备利用率	10	反应设备利用情况	≥ 95%	计划标准	达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	根据查看附件基础表填写的设备利用率为 85%, 扣除百分之 50 的权重分。	5	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	D2 满意度 (10)	D201 使用人 员满意度	10	吐鲁番市生 态环境保护 综合行政执法 支队工作 人员使用满 意度	≥ 99%	计划标准	达到目标值得满分，低 于则每降低 1%扣除 5% 的权重分，扣完为止。	根据问卷调查结果显 示，使用人员的整体 满意程度为 100%， 满意度水平较好。	10	100%
总分	100								92.95	92.95%



附件 2 基础表

附件 1 基础表

基础表 1 吐鲁番市生态环境执法能力建设项目数据需求表

序号	指标名称	年初计划数	实际完成数	备注
1	设备利用率		85%	需提供佐证材料
2	设备采购完成时间	2022 年 12 月 25 日	2022 年 12 月 7 日	需提供佐证材料
3	培训人数	15	14	需提供佐证材料
4	培训次数	2	2	需提供佐证材料
5	培训合格率	100%	100%	需提供佐证材料

填写单位：吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队 填写人：杨明 联系电话：18999476756 填写日期：2023 年 7 月 24 日

注：此表需吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队填报并加盖公章，部分数据需证明材料



附件3 问卷调查

吐鲁番市生态环境执法能力建设项目满意度问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目设备使用的工作人员。

（二）调研内容

1.单选题：

您的年龄

您的工作年限

该项目购买的设备是否及时投入使用

您认为该项目购买的设备是否提升您的工作效率

您是否参加了吐鲁番市生态环境执法能力建设项目培训

您认为本次培训是否和您的工作紧密相关

你认为该项目的实施是否增强了执法力度

2.多选题：

您认为吐鲁番市生态环境执法能力建设对社会的影响有哪些

3.满意度问题：

您对购买的设备对您工作实用性的满意度评价

您对吐鲁番市生态环境执法能力建设培训效果的满意程度

您对购买的设备使用效果的满意程度

您对本项目的整体实施效益的满意度

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。



三、问卷的发放和回收

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach α) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目, σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差, σ_T^2 为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8~0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7~0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次吐鲁番市生态环境执法能力建设项目满意度问卷的信度为 1.33

2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。



通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 吐鲁番市生态环境执法能力建设项目满意度问卷问卷效度汇总

题目	效度得分
您对吐鲁番市生态环境执法能力建设培训效果的满意程度	1
您对购买的设备使用效果的满意程度	1
您对购买的设备对您工作实用性的满意度评价	1
您对本项目的整体实施效益的满意度	1

五、调查问卷的分析

1.单选题

1)您的年龄

在 15 份有效问卷中，被调查对象中选 25 岁及以下的比例为 0%，选 26-40（含）岁的比例为 33.33%，选 41-60（含）岁的比例为 66.67%，选 61 岁以上的比例为 0%。

2)您的工作年限

在 15 份有效问卷中，被调查对象中选 ≤ 5 年的比例为 0%，选 5 年-10 年的比例为 13.33%，选 10 年以上的比例为 86.67%。

3)该项目购买的设备是否及时投入使用

在 15 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100%，选否的比例为 0%。

4)您认为该项目购买的设备是否提升您的工作效率

在 15 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100%，选否的比例为 0%。

5)您是否参加了吐鲁番市生态环境执法能力建设项目培训



在 15 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 93.33%，选否的比例为 6.67%。

6)您认为本次培训是否和您的工作紧密相关

在 15 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100%，选否的比例为 0%。

7)你认为该项目的实施是否增强了执法力度

在 15 份有效问卷中，被调查对象中选增强了的比例为 100%，选有但效果不大的比例为 0%，选没有增强的比例为 0%。

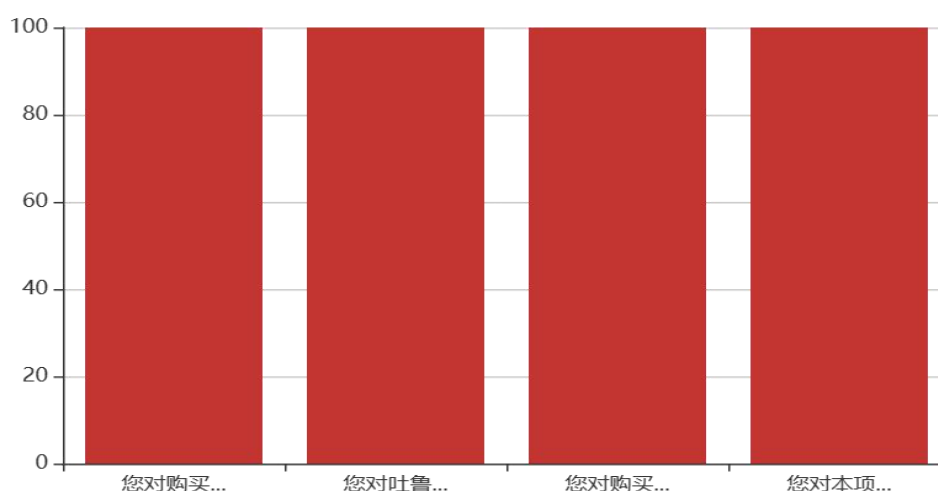
2.多选题

1)您认为吐鲁番市生态环境执法能力建设对社会的影响有哪些

在 15 份有效问卷中，被调查对象中选打击生态环境违法行为，提升群众生活质量的比例为 33.33%，选提升生态环境执法能力建设的比例为 31.11%，选持续打好污染防治攻坚战的比例为 31.11%，选其他的比例为 4.44%。

3.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 100.00%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对购买的设备对您工作实用性的满意度评价(100%)、您对吐鲁番市生态环境执法能力建设培训效果的满意程度(100%)、您对购买的设备使用效果的满意程度(100%)、您对本项目的整体实施效益的满意度(100%)。具体如下图所示。





附件 4 满意度问卷

吐鲁番市生态环境执法能力建设项目满意度问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受吐鲁番市财政局的委托，我公司对吐鲁番市生态环境执法能力建设项目展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于公司信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2023 年月 7 月

1: 您的年龄

A:25 岁及以下

B:26-40（含）岁

C:41-60（含）岁

D:61 岁以上

答案：_____

2: 您的工作年限

A:≤5 年

B:5 年-10 年

C:10 年以上

答案：_____

3: 该项目购买的设备是否及时投入使用

A:是

B:否

答案：_____

4: 您认为该项目购买的设备是否提升您的工作效率

A:是

B:否

答案：_____

5: 您是否参加了吐鲁番市生态环境执法能力建设项目培训

A:是

B:否



答案: _____

6: 您认为本次培训是否和您的工作紧密相关

A:是

B:否

答案: _____

7: 您认为吐鲁番市生态环境执法能力建设对社会的影响有哪些

A:打击生态环境违法行为,提升群众生活质量

B:提升生态环境执法能力建设

C:持续打好污染防治攻坚战

D:其他

答案: _____

8: 你认为该项目的实施是否增强了执法力度

A:增强了

B:有但效果不大

C:没有增强

答案: _____

9: 二、满意度问题

答案: _____

10: 您对购买的设备对您工作实用性的满意度评价

A:非常不满意

B:比较不满意

C:一般

D:比较满意

E:非常满意

答案: _____

11: 您对吐鲁番市生态环境执法能力建设培训效果的满意程度

A:非常不满意

B:比较不满意

C:一般

D:比较满意

E:非常满意

答案: _____



12: 您对购买的设备使用效果的满意程度

A:非常不满意

B:比较不满意

C:一般

D:比较满意

E:非常满意

答案: _____

13: 您对本项目的整体实施效益的满意度

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

14: 您对本项目的实施还有哪些建议或意见?

答案: _____



附件 5 访谈提纲

吐鲁番市生态环境执法能力建设项目

绩效评价访谈提纲

1. 请您简要谈谈资金注入项目设立的背景、目的和实施情况。

2021 年自治区生态环境厅下达了《关于印发《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设工作方案》和《自治区生态环境保护综合行政执法装备标准化建设配备标准（2020 版）》的通知，要求我们 2022 年 6 月底前完成标配执法装备的配备工作，为了完成目标任务我们 2022 年 6 月向市政府递交了“关于申请吐鲁番市生态环境执法能力建设项目经费的请示（吐市环发[2022]39 号）”，获批后于 2022 年 12 月 7 日完成了项目的实施。

2. 请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。

根据“关于申请吐鲁番市生态环境执法能力建设项目经费的请示（吐市环发[2022]39 号）”上市领导的批示意见，我们向财政部门汇报后，在财政一体化平台上完成了项目的申报和拨付流程。

3. 请您简要介绍该资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

关键环节主要在于申报和支付，严格按照局内的财务制度遵照执行。



4. 请您谈谈作为项目主管部门，为确保项目实施达到预期效果都做了哪些监督和约束工作？

按照合同约定，以项目金额的 5%，作为了质押金，从而约束了供应商的交货质量。装备到位后，个人移动执法装备方面按岗指定到人头，现场执法辅助设备由专人统一管理。

5. 该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

项目实施过程中主要涉及的部门就是财政局、服务商、执法局和我们，对于财政方面是按照程序多请示沟通确保资金到位，对于服务商是由项目负责人与服务商进行及时沟通，保证执法装备及时到货，对于采购装备的标准是否符合则是跟执法局进行的对接。

6. 请您谈谈该项目资金的预期目标，目前是否达到预期的效果？

预期目标是：强化生态环境保护队伍的标准化建设，梳理规范、权威的生态环境执法队伍形象。进一步提升环境保护执法队伍的执法装置装备，提高高科技技术在环境监管领域的应用比例，全力塑造执法能力更强，环境管理水平更专业的现代化生态环境执法队伍。目前基本达到预期效果。

7. 请您谈谈该项目资金实施过程中发现的主要问题或难点，以及未来的工作规划。

发现的主要问题或难点暂无，未来规划就是按照自治区执法局的要求和我单位的工作实际开展好相关工作。



8. 从财政资金预算绩效管理的角度出发, 您认为该专项资金管理过程中还存在哪些有待提升的方面以及应如何提升。

暂时没有

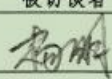
9. 该项目计划过程中是否进行调整。

没有

10. 请您谈谈您项目会议记录中同意您单位采购生态环境综合行政执法装备, 采购资金预算为 60 万, 这个资金和项目资金金额不符, 您对此的解释是什么?

根据我市实际情况, 经与执法局对接预计采购金额 60 万元左右, 后经多方询价最终确定项目金额 54.964 万元, 并向市政府递交了请示。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队			



附件 6 征求意见函

新疆维吾尔自治区吐鲁番市财政局

关于吐鲁番市本级 2022 年重点项目绩效评价报告征求意见的函

市直相关单位：

根据《吐鲁番市全面实施预算绩效管理工作方案》、《关于开展 2022 年度整体支出、项目支出绩效重点评价的通知》，市财政局委托新疆财讯睿智信息咨询有限公司对 2022 年项目支出开展了绩效重点项目评价，现就评价报告征求你单位意见，请在 2023 年 9 月 22 日前书面反馈至吐鲁番市财政局预算科，如有不同意见请详细说明原因并提供相应材料。

附件：2022 年项目支出绩效重点评价报告（征求意见稿）

（联系人：雍清松

联系电话：8520420）





附件 7 单位反馈意见

吐鲁番市生态环境保护综合行政执法支队

关于吐鲁番市生态环境执法能力建设项目 2022 年度预算绩效评价报告的说明

吐鲁番市财政局：

经筛查吐鲁番市生态环境执法能力建设项目 2022 年度
预算绩效评价报告内容，无涉密敏感信息，可以公示。

特此说明。

吐鲁番市生态环境保护
综合行政执法支队
2023 年 9 月 20 日